



# עיריית נתיבות

## מנכ"ל העירייה

א"טבת/תשע"ו

13/12/2015

### פרוטוקול ישיבת מועצה מן המניין מס' 27 שנערכה ביום 16/5/12

#### משתתפים:

מר יחיאל זוהר	- ראש העירייה
מר דני אזולאי	- חבר המועצה
מר איליה אטינגר	- חבר המועצה
מר אנטולי אברבוך	- חבר המועצה
הרב משה אילוז	- חבר המועצה
מר יצחק אפשטיין	- חבר המועצה
מר יאיר דהן	- חבר המועצה
מר יצחק בשני	- חבר המועצה
מר מאיר שנאור	- חבר המועצה
מר אייל מסיקה	- חבר המועצה
מר אבי מור-יוסף	- חבר המועצה

#### לא השתתפו:

מר רון שטרן	- חבר המועצה
מר חיים הרוש	- חבר המועצה
מר רחמים חניה	- חבר המועצה
הרב דוד פורטל	- חבר המועצה

#### מוזמנים קבועים:

מר משה מימון	- מנכ"ל העירייה
גב' מזל רוטשטיין	- גזברית העירייה
עו"ד יריב סומך	- יועץ משפטי
אינג' יוליוס חיימוביץ'	- מהנדס העירייה הנכנס
ד"ר יוחנן דורון	- מנהל אגף החינוך

**סדר יום:**

- (1) אישור תב"ר ממשרד התחבורה למעגל תנועה רחוב הרימון, בסך 950,000 ₪.
- (2) תב"ר ממשרד החינוך לשלב ג' תיכון ממלכתי, בסך 3,996,108 ₪.
- (3) תב"ר מקרן שלם להצטיידות מרכז יום למבוגרים, בסך 80,000 ₪.
- (4) אישור הגדלת תב"ר שכונת נתיבות מערב פלח א', בסך 50,200 ₪.
- (5) אישור סגירת תב"רים לשנת 2011.
- (6) אישור תב"ר מהטוטו לפרויקט ווינר בקהילה 2012, בסך 250,000 ₪.
- (7) אישור הסכם פשרה עם מרדכי ואיבן אבוטבול.
- (8) אישור הסכם התקשרות בין העירייה לחברה הכלכלית.
- (9) אישור הסכם העסקה עם מר יוליוס חיימוביץ', מהנדס העירייה.
- (10) אישור הסכם העסקה עם ד"ר יוחנן דורון, מנהל אגף החינוך.
- (11) אישור הסכם הקצאת קרקע לעמותת לדוד שיר ומזמור.
- (12) אישור קבלת אשראי מבנק לאומי, בסך 1,500,000 ₪.
- (13) אישור קבלת אשראי מבנק דקסיה, בסך 1,500,000 ₪.
- (14) הנחה מארנונה לפי קריטריון בהכנסה לשנת 2012.
- (15) דיון בדו"ח הכספי והדו"ח המפורט של מבקר משרד הפנים.
- (16) דו"ח כספי תלת-חודשי מס' 4 10-12/12.
- (17) תב"ר ממשרד החינוך לציווד וריהוט, בסך 52,000 ₪.
- (18) אישור פרוטוקול ועדת תמיכות מיום 14/05/2012.
- (19) אישור מילגת לימודים בסך 15.000 ש"ח לחתן התנ"ך העולמי

ראש העיר : אני מתכבד לפתוח את ישיבת המועצה מן המניין מסי' 27. אבקש מהרב בשני לפתוח בדבר תורה.

יצחק בשני : מדבר על משמעות חג השבועות, חג מתן תורה.

**1. אישור תב"ר משרד התחבורה למעגל תנועה ברח' הרימון בסך 950,000 ₪.**

אייל מסיקה : במה מדובר?

ראש העיר : מדובר ברח' הרימון בסמוך לסופר החדש של ח. כהן.

הצבעה : בעד פה אחד.

החלטה : לאשר את התב"ר.

**2. אישור תב"ר ממשד החינוך לשלב ג' תיכון ממלכתי בסך 3.996,108 ₪.**

אייל מסיקה : באיזה ביי"ס מדובר?

ראש העיר : בתיכון הממלכתי.

הצבעה : פה אחד.

החלטה : לאשר את התב"ר.

**3. אישור תב"ר מקרן שלם להצטיידות מרכז יום מבוגרים בסך 80,000 ₪.**

מנכ"ל העירייה : מדובר במועדון לנכים מבוגרים ברחוב אבוחצירא.

הצבעה : בעד פה אחד.

החלטה : לאשר את התב"ר.

**4. הגדלת תב"ר שכ' נתיבות מערב פלח א' בסך 50.200,000 ₪**

- גזברית העירייה : מדובר בחשבון סגור של היטלים שאנו גובים עבור פיתוח שכ' נתיבות מערב.  
יצחק בשני : מה עושים בכסף?  
גזברית : מבצעים את עבודות הפיתוח.  
ראש העיר : העירייה חותמת על הסכמים מול היזמים. גובה מהם את היטלי הפיתוח ומבצעת את כל התשתיות בשכונה.  
הצבעה : בעד פה אחד.  
החלטה : לאשר את הגדלת התב"ר ל- 50.200,000 ₪.

**5. אישור סגירת תב"רים לשנת 2011**

- גזברית : העברנו לכל חברי המועצה רשימת תב"רים שנסגרו בסוף שנת 2011.  
אבי מור יוסף : איפה היתרות?  
גזברית : אם יש תב"ר של 350 בדיוק אז זה מה שהתקבל אם קיבלנו לפרויקט מסוים 1.671,000 ₪ לביצוע אז הכנסנו גם 1.671,000 ₪.  
ראש העיר : אתה יכול גם לקבל את כל הגירעונות בתב"רים יש לנו תקציב להשלמות ביצוע מקרן לעבודות פיתוח. עם זה משלימים סכומים שחסרים בתב"רים.  
אבי מור יוסף : זה לא משנה, אני אמרתי לעשות עוד שורה שנוכל לדעת בדיוק מה קורה.  
ראש העיר : אין בעיה בעתיד להוסיף שורה הכוללת את ההכנסות וההוצאות בפועל ואם היה גרעון יש לציין זאת.  
הצבעה : בעד פה אחד.  
החלטה : לאשר סגירת תב"רים לשנת 2011.

**6. אישור תב"ר מהטוטו לפרויקט וינר בקהילה בסך 262,500 ₪**

- הצבעה : בעד פה אחד.  
החלטה : לאשר את התב"ר.

### 7. אישור פשרה עם איבון ומרדכי אבוטבול

עו"ד סומך : מדובר בתביעה נגד המינהל והעירייה בסופו של דבר הכיר המינהל בטעות שעשה כאשר העביר קרקע שמופיעה כשצ"פ. בפשרה הוסכם להעביר את השטח למרדכי ואיבון אבוטבול ובתמורה יעביר המינהל לעירייה קרקע אחרת.

ראש העיר : בת.ב.ע מופיעה הקרקע כשטח ציבורי שנים רבות, אגב הרוכש לא עשה שום טעות. נתנו לו בטעות חלק מהשטח הציבורי שלנו, הודענו שמדובר בקרקע ציבורית וגידרנו את הקרקע. בתגובה פנה מר אבוטבול לבית המשפט ושם התברר שהמינהל עשה טעות והסכמנו לפשרה.

הצבעה : בעד פה אחד.

החלטה : לאשר את הסכם הפשרה.

### 8. אישור הסכם התקשרות בין החברה הכלכלית לעירייה.

מנכ"ל העירייה : בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/2011 הסדירו את צורת ההתקשרות בין חברות עירוניות לעיריות.

חוזר מנכ"ל קובע כי תאגיד עירוני משמש זרוע ארוכה של הרשות המקומית השולטת בו ולפיכך התקשרות הרשות עם התאגיד פטורה ממכרז. בין העירייה לחברה הכלכלית יש מספר תחומי פעילות ועל פי חוזר מנכ"ל יש לחתום על הסכם התקשרות.

היועץ המשפטי צירף טיוטת הסכם לאישור ואנו מבקשים לאשר את ההסכם, הפעילות כיום מסתכמת בביצוע עבודות פיקוח על פרויקטים בעיר, העסקת כח אדם, כגון עובדי ניקיון, סייעות, מלווים וכו', פרסום חוצות וכו"ב.

אייל מסיקה : לפי מה שאתה אומר החברה היא סוג של חברת כ"א.

מנכ"ל העירייה : לא רק.

אבי מור יוסף : מדוע החברה לא מנהלת את הפעילות בשוק או את החניון.

מנכ"ל העירייה : ניהול השוק אינו כלכלי, בעניין החניון רק לפני מספר שבועות אישרו את חוק החניון, יש לבדוק את העניין מבחינה משפטית.

ראש העיר : אמנם חוק החניון אושר. אנחנו כרגע בשלב בדיקה של מומחה לקבוע היכן אנו יכולים למנוע כניסה של משאיות ואוטובוסים לשכי' מגורים. אנו רוצים למנוע ממשאיות לחנות בתוך שכונות מגורים.

הצבעה : בעד פה אחד.

החלטה : לאשר את הסכם ההתקשרות בין העירייה לבין החברה הכלכלית.

### 9. אישור הסכם העקה עם מר יוליוס חיימוביץ מהנדס העירייה

- ראש העיר : מר חיימוביץ' שימש עד לאחרונה כמהנדס מועצה אזורית שער הנגב. מדובר במהנדס ששירת שנים רבות בצה"ל והיה אחראי על פרויקטים רבים בצה"ל.
- אבי מור יוסף : אני חושב שאת המינוי צריך לעשות בשלבים, קודם צריך למנות באמצעות המועצה ורק אחר כך להביא את אישור השכר לאישור.
- מנכ"ל העירייה : המינוי נעשה על פי חוזר מנכ"ל משרד הפנים. קיבלנו אישור למכרז. התכנסה ועדה בהרכב שנקבע בצו העיריות. והועדה החליטה פה אחד על המועמד הראוי. גם בצו העיריות כתוב שרק הועדה מחליטה על המועמד הראוי.
- אבי מור יוסף : אני עדיין עומד על דעתי שהמועצה היא שממנה את המהנדס.
- עו"ד סומך : יכול להיות שאפשר לחדד את הבקשה של אבי. פורמאלית המועצה היא גוף שממנה למרות שלא מזמן הייתה פסיקה שמועצה לא אישרה מינוי של ועדה לתפקיד בכיר ובית המשפט קבע שהמינוי חוקי למרות שהמועצה לא אישרה.
- אייל מסיקה : אני חושב שכל העניין של הפרוצדורה זה עניין שלכם. הבאתם את ההסכם כמו שהוא, אם אתם חושבים שההליך תקין, תתקדמו.
- אבי מור יוסף : בעניין אישור השכר אתם מביאים אישור ל-90% כאשר הדרגה ההתחלתית למהנדס היא 85%.

מנכ"ל העירייה : אנחנו עובדים רק על פי אישורים יש לנו אישור ממשרד הפנים לתשלום 90% משכר בכירים.

הצבעה : בעד פה אחד.

החלטה : לאשר את הסכם ההעסקה של מהנדס העיר.

### 10. אישור הסכם העסקה עם ד"ר יוחנן דורון – מנהל מינהל החינוך

- ד"ר דורון : אני בענייני חינוך משנת 1972, הייתי שלוש שנים בשליחות בארצות הברית, ניהלתי בית ספר יסודי וחטיבת ביניים. בסה"כ עסקתי 24 שנים בניהול. בשלוש השנים האחרונות שימשתי כמפקח ברשת חינוך, אני דוקטורט בחינוך.
- אייל מסיקה : אתה חושב שעם מה שאתה מקבל פה אתה יכול להצליח?
- ד"ר דורון : אני לא נכנס לרזולוציה הזו, אני עדיין במצב של לימוד המערכת. אני רק רוצה להגיד שלא הכל נמדד בכסף. אני רוצה להגיע למצב שכל הילדים וההורים יבחרו בנתיבות כמקום לגדול ולהתחנך בו.
- אבי מור יוסף : מה שאני מבקש שתציג יעדים שיהיו מדידים, לדוגמא, אחוזי הבגרות.

ד"ר דורון : לו היית מכיר אותי היית יודע שכל דבר שאני עוסק בו בחינוך, המדידה וההערכה זה חלק בלתי נפרד לאורך כל התפקידים שלי, כל מה שלא ניתן למדידה ממילא אינו קיים.

הצבעה : בעד פה אחד.

החלטה : לאשר את הסכם ההעסקה של ד"ר יוחנן דורון.

### 11. אישור הסכם הקצאת קרקע לעמותת "לדוד שיר ומזמור"

ראש העיר : מדובר בשטח על מקלט ברחוב בר אילן ההליך נמשך שנים, עקב עתירה לבית המשפט. אנו מבקשים לאשר את ההקצאה.

הצבעה : בעד פה אחד.

החלטה : לאשר את הקצאת הקרקע.

### 12. אישור קבלת אשראי מבנק לאומי בסך 1.500,00 ₪, ואישור קבלת אשראי מבנק דקסיה בסך 1.500,000 ₪.

ראש העיר : מדובר בהלוואה לכיסוי גרעון מבנק לאומי ובנק דקסיה בסך 3 מליון ₪.

אבי מור יוסף : בשנת 2009 לקחנו הלוואות של כמעט 11 מליון ₪. האם יש מסמך שאומר כמה הלוואות עולות, אני חושב שתנאי הלוואות פריים + 0.1 זה גבוה.

אייל מסיקה : צריך להתייעל ולצמצם בהוצאות, אני לא עובד במערכת ולא אגיד שוב להוריד מהמשכורות אבל צריך לצמצם.

אבי מור יוסף : אנחנו מגיעים להלוואות בסכום של כ-50 מליון ₪ כל שנה פורעים מלוות בסכום של 7.5 מליון ₪ לאן נגיע?

ראש העיר : לצערי לא מתייחסים אלינו בצורה שווה עם רשויות אחרות, כבר 15 שנה שנתיבות לא קיבלה מענק לכיסוי גרעון כאשר רשויות אחרות קיבלו ובסכומים גבוהים. אז אנחנו צריכים להסדר עם מה שיש.

הצבעה : בעד – 8.

נגד – 3.

החלטה : לאשר את קבלת האשראי.

### 13. הנחה בארנונה לפי קריטריון לשנת 2012

מנכ"ל העיריה : בסוף שנת 2011 פרסם שר הפנים תקנה המגדילה באופן משמעותי (28%) את ההכנסה לנפש המזכה בהנחה בארנונה.

לאור העובדה כי מדובר בתקנה בעלת משמעויות כספיות ניכרות, זו כנראה הסיבה שלמעט עיריית ירושלים לא התקיים דיון ברשויות אחרות בתקנה. עיריית ירושלים קיימה דיון ואישרה באופן חלקי את התקנה, כך שהעלאת ההכנסה המזכה לנפש תגדל ב-10%. למרות שכאמור רשויות אחרות לא אישור כלל את התקנה החליט ראש העיר להביא לאישור החלטה כפי שנתקבלה בעיריית ירושלים.

מנהלת הגביה : בשנת 2011 ניתנו הנחות נטו בסך 7.5 מליון ₪. המשמעות היא ש-40% מהנישומים בעיר קיבלו הנחה. מדובר בהנחות שניתנו בפועל למבקשי הנחות. ברור שהסיבה להנחות הינה מצב סוציו אקונומי של תושבים רבים בעיר. משמעות קבלת התקנה של שר הפנים היא כניסת משפחות רבות שעד היום לא היו זכאיות להנחה למעגל זכאי ההנחות. כך שאנו עלולים להגיע לתוספת של 3 – 4 מליון ₪ בהנחות מארנונה מעבר להנחות הקיימות. אני לא צריכה להסביר את המשמעות של אישור התקנה מבחינת תפקוד העירייה.

אבי מור יוסף : מה זאת אומרת לא מאשרים תקנה של הפנים אם זה מחייב צריך לאשר.

מנהלת הגביה : זו לא תקנה מחייבת השר נתן אפשרות לרשויות לאשר או לא לאשר.

ראש העיר : בכל הרשויות שאנחנו בדקנו אף אחד לא אישר את התקנה, פנו אלי מס' חברי מועצה וביקשו לאשר את המודל שאושר בעיריית ירושלים. למרות שאישור המודל עולה לעירייה כ-800 אלף ₪ בשנה, ולמרות המצב הכספי הקשה אנחנו צריכים לנסות לעזור לתושבים החלשים ולכן הסכמתי להביא לאישור את ההצעה שאושרה בעיריית ירושלים ולעשות הגדלה של 10% בהכנסות לצורך קבלת הנחה מארנונה.

אבי מור יוסף : אני חושב שצריך לאשר את התקנה של שר הפנים.

יצחק בשני : אני חושב שההצעה טובה לתושבים כיוון שמוסיפים להכנסה 10% כך שמשפחות נוספות יקבלו הנחה.

אבי מור יוסף : יש לי הצעה נגדית לאמץ את התקנה של שר הפנים שזה 28%.

הצבעה : בעד הצעתו של חבר המועצה אבי מור יוסף – 2.  
בעד ההצעה לאשר 10% - 9.

החלטה : לאשר את ההצעה להגדלת הזכאות להנחה בארנונה לפי הכנסה ב-10%.



אבי מור יוסף : מדוע מביאים היום דוחות של שנת 2010, על הדוח המפורט אפשר לדלג, אתם לפחות מתקנים את הליקויים?

מנכ"ל העירייה : כן.

אבי מור יוסף : מדוע העירייה לא מסוגלת להנפיק דוח של ניתוח התפלגות חוב ארנונה לפי גובה החוב המקורי?

גזברית : נכון לשנת 2010 לא היינו מסוגלים, כיום אין בעיה בסעיף זה.

ראש העיר : אני אומר לפרוטוקול מה שאנו מבטיחים לתקן אנו נתקן, מה שלא תוקן אנו נמשיך לעשות הכל כדי לתקן.

#### **15. דוח כספי תלת חודשי מס' 4 10-12/11**

גזברית : הדוח הכספי האחרון לשנת 2011 מסכם את הפעילות השנתית. את השנה סיימנו כאמור בגרעון מה שמחייב אותנו להקטין את הוצאות.

אבי מור יוסף : כמעט כל רבעון אני מופתע מחדש, אנו מכינים הצעת תקציב הוצאות מול הכנסות ובכל רבעון אנו רואים גידול בהוצאות גם בשכר וגם בפעולות.

ראש העיר : העירייה עובדת עם כמות עובדים קטנה, הרבה יותר מאשר בישובים הסמוכים. גם בהשקעה הציבורית אנחנו חוסכים כולל אשפה וגזם, אנו מודעים למצב ועושים מאמץ גם להקטין הוצאות וגם להגדיל הכנסות.

#### **16. אישור תב"ר ממשד החינוך לציוד וריהוט בסך 52,000 ₪**

הצבעה : בעד פה אחד.

החלטה : לאשר את התב"ר.

---

משה מימון  
מנכ"ל העירייה

---

יחיאל זוהר  
ראש העיר